|  |
| --- |
|  |

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 16 сентября 2019 года № 216

р.п. Озинки

Об утверждении порядка проведения

оценки налоговых расходов Озинского

муниципального района

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом Озинского муниципального района Саратовской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов Озинского муниципального района согласно приложению к настоящему постановлению

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Озинского муниципального района Перина Д.В.

**Глава Озинского**

**муниципального района А.А.Галяшкина**

Приложение

к постановлению

от 16 сентября 2019 года № 216

**Порядок**

**проведения оценки налоговых расходов Озинского муниципального района**

**1. Общие положения**

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- налоговые расходы муниципального района - выпадающие доходы бюджета муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

- куратор налогового расхода - администрация Озинского муниципального района, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации Озинского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Озинского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Озинского муниципального района.

- перечень налоговых расходов муниципального района - свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) муниципального района и (или) целями социально-экономической политики муниципального района, не относящимися к муниципальным программам муниципального района.

- оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального района;

- оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

- оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального района;

- плательщики - плательщики налогов;

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов муниципального района;

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального района;

- фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального района;

- целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Озинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка эффективности проводится по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

5. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Саратовской области.

6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

7. В целях проведения оценки налоговых расходов муниципального района:

1) Финансовое управление администрации Озинского муниципального района до 1 февраля направляет Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Саратовской области сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов муниципального района, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

2) Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России № 9 по Саратовской области до 1 апреля направляет в финансовое управление администрации Озинского муниципального района сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;  
сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанным в запросе финансового управления Озинского муниципального района;

- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального района по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

3) Межрайонная Инспекция Федеральной налоговой службы России № 9 по Саратовской области направляет до 15 июля в финансовое управление администрации Озинского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального района, установленным по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

4) Финансовое управление администрации Озинского муниципального района до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах муниципального района, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

Финансовое управление администрации Озинского муниципального района при необходимости направляет в Министерство финансов Саратовской области информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

- до 1 сентября текущего финансового года финансовое управление администрации Озинского муниципального района размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации Озинского муниципального района.

**2. Критерии оценки эффективности налоговых льгот**

**(налоговых расходов)**

1. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) муниципального района и (или) целям социально-экономической политики муниципального района, не относящимся к муниципальным программам муниципального района;

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовое управление администрации Озинского муниципального района предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального района, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального района.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) муниципального района и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств муниципального района;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций наряду со сравнительным анализом, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу, земельному налогу от физических лиц и земельному налогу от организаций.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального района для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального района оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального района, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга в бюджет муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

9. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

10. По итогам проведенной оценки налогового расхода муниципального района куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального района, вкладе налогового расхода муниципального района в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района не относящихся к муниципальным программам муниципального района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального района.

11. Финансовое управление администрации Озинского муниципального района формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального района на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) муниципального района.

12. Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются кураторами в финансовый орган в сроки и в формате, определенные указанным органом.

Уполномоченный орган исполнительной власти муниципального района в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода муниципального района.

Указанное заключение уполномоченного органа исполнительной власти муниципального района прилагается к соответствующему проекту решения районного Собрания муниципального района об установлении налоговой льготы.