|  |
| --- |
|  |

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 2 июля 2019 года № 154

р.п. Озинки

О внесении изменений в постановление администрации Озинского муниципального района Саратовской области от 11.02.2019 года № 23

В целях содействия органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышении качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления Озинского муниципального района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации Озинского муниципального района от 11 февраля 2019 года № 23 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе» (с изменениями от 28.03.2019 г. №69), следующие изменения:

1.1. Приложение к постановлению изложить в новой редакции, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района Перина Д.В.

**Глава Озинского**

**муниципального района А.А. Галяшкина**

 Приложение

 к постановлению

 от 02.07.2019 № 154

# **Паспорт**

**муниципальной Программы**

**«Укрепление материально-технической базы**

**органов местного самоуправления**

**в Озинском муниципальном районе»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | муниципальная Программа «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправленияв Озинском муниципальном район» (далее - Программа) |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об  общих принципах организации местного самоуправления в  Российской Федерации" |
| Муниципальный заказчик программы | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области |
| Основные разработчики программы | отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района, организационно-контрольный отдел администрации Озинского муниципального района. |
| Цели и задачи программы, важнейшие оценочные показатели | Основная цель программы - содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий,  определенных законодательством, и повышении качества и  эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.Задачи: - содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления поселений;- содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления поселений;- поддержка укрепления материально-технической базы органов местного самоуправления поселений;- содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления поселений района;-содействие в развитии и совершенствовании муниципальной службы, создание информационно-аналитического и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.- содействие органа местного самоуправления муниципального района в создании условий для оказания медицинской помощи населению.Важнейшие оценочные показатели:- количество вопросов местного значения, решаемых органами местного самоуправления вновь созданных муниципальных образований;- степень укомплектованности органов местного самоуправления материально-техническими средствами для решения вопросов местного значения;- степень выполнения плана переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления;-оснащенность органов местного самоуправления методическими пособиями;-количество муниципальных образований, имеющих установленные в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства границы и градостроительную документацию. |
| Сроки реализации | 2019 – 2021 годы  |
| Этапы реализации | I этап реализации программы - 2019 год;II этап реализации программы - 2020 год;III этап реализации программы - 2021 год. |
| Объем и источникифинансированияПрограммы |  Средства бюджета Озинского муниципального района 562,900 тыс. руб.в 2019 г. – 562,900 тыс. руб.в 2020 г. – 0,0 тыс. руб. в 2021 г. – 0,0 тыс. руб. |
| Исполнители основных мероприятий Программы | Структурные подразделения администрации Озинского муниципального района: организационно-контрольный отдел, отдел делопроизводства и технического обеспечения, МКУ «ОДА ОМР», отдел архитектуры, строительства, ЖКХ.  |
|  Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Реализация мероприятий Программы позволит укрепить материально-техническую базу органов местного самоуправления.  |
| Система организации контроля заисполнением Программы | Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Озинского муниципального района;Непосредственный контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет первый заместитель главы администрации Озинского муниципального района. В ходе исполнения Программы ежегодно могут уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей.  |

# 1**. Содержание проблемы и обоснование необходимости решения еепрограммными методами**

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его значение в политической системе российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтролен решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. Эффективное местное самоуправление является одним из условий социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни населения, повышения доверия населения к власти.

С 1993 года были изданы касающиеся проведения реформы местного самоуправления указы Президента Российской Федерации, принят ряд федеральных законов и более 1300 других нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления.

В 1996-1999 годах реализовывались мероприятия Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 года N 1251. Основной целью указанной Программы, принятой в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", являлось обеспечение становления и развития самоуправления населения Российской Федерации путем создания основ для формирования власти на муниципальном уровне при условии достижения муниципальными образованиями финансово-экономической самостоятельности.

Прошедший этап реформирования местного самоуправления показал, что без государственной поддержки муниципальные образования не смогут обеспечить проведение реформы местного самоуправления, создание необходимых условий для осуществления возложенных полномочий.

Государственная поддержка развития местного самоуправления является законодательно установленной обязанностью органов государственной власти.

До начала реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) местное самоуправление осуществлялось на уровне района (объединенное муниципальное образование). На поселенческом уровне местное самоуправление отсутствовало.

С принятием Федерального закона основная задача органов власти области - организация местного самоуправления на уровне поселений.

Пунктом 1 статьи 85 Федерального закона был определен срок установления границ муниципальных образований и наделения их соответствующим статусом - до 1 марта 2005 года. Во исполнение данного требования Федерального закона 15 декабря 2004 года Саратовской областной Думой приняты:

Законы Саратовской области о муниципальных образованиях, входящих в состав муниципальных районов области (38 законов);

Закон Саратовской области "О городских округах";

Закон Саратовской области "О муниципальных районах".

Вышеперечисленными законами были утверждены границы всех муниципальных образований области.

Всего на территории района местное самоуправление осуществляется в 11 муниципальных образованиях, в том числе в 1 городском и 10 сельских поселениях.

Законом Саратовской области от 29 марта 2005 года N 27-ЗСО "О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области" установлены численность представительных органов первого созыва (минимальная в соответствии с Федеральным законом), срок их полномочий (3 года).

Во всех 11 вновь образованных муниципальных образованиях Озинского муниципального района сформированы правомочные представительные органы местного самоуправления.

В районе избраны: глава муниципального района, главы 11поселений. В результате конкурса назначены: 1 глава муниципального района, 1 глава администрации городского поселения.

На двух уровнях в муниципальных образованиях работают 137 депутатов.

Создание системы кадрового обеспечения органов местного самоуправления района является первоочередным в ходе мероприятий по реализации Федерального закона.

Необходимо решить и вопросы привлечения на муниципальную службу специалистов, улучшения системы мотивации для закрепления молодых специалистов на уровне сельских поселений.

Органы местного самоуправления муниципальных районов Саратовской области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Законом Саратовской области от 06.06.2013 г. № 98-ЗСО. В том числе, согласно п.5 ч.2. ст.1 путем организации обеспечения коммунальными услугами медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области, в том числе путем создания и развития инженерной и коммунальной инфраструктуры.

В настоящее время в районе продолжает формироваться нормативная правовая база деятельности органов местного самоуправления, что предусматривает принятие на муниципальном уровне правовых актов (документы, регламентирующие деятельность представительных органов и администраций, документы по решению вопросов местного значения), часть из них уже принята.

В настоящее время все поселения района обеспечены оргтехникой. Однако отсутствует единая информационно-коммуникационная система района, что ограничивает возможности органов местного самоуправления по взаимодействию с органами государственной власти.

Транспортная мобильность руководителей местного самоуправления является одним из условий эффективности органов местного самоуправления.

В настоящее время все 10 сельских поселений и 1 городское поселение обеспечены автомобильным транспортом.

Необходима государственная поддержка муниципальных образований и в сфере градостроительства, учитывая значительный объем полномочий и обязанностей, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, - подготовка и утверждение схем территориального планирования, правил землепользования и застройки всех поселений, генеральных планов всех поселений. Для решения этих задач необходимы средства, кадры и методическое обеспечение.

Самостоятельному обеспечению условий для эффективного самоуправления местными органами препятствует ряд проблем, в первую очередь экономических и финансовых, что существенно затрудняет и замедляет процесс формирования муниципальной власти.

Среди них:

1) недостаточная сбалансированность бюджетов муниципальных образований;

2) утрата большого числа социально значимых объектов собственности в результате приватизации;

3) незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель;

4) недостаток средств, отсутствие материальной базы как для осуществления собственных полномочий, так и для исполнения отдельных государственных полномочий.

Низкий уровень эффективности осуществления местного самоуправления объясняется следующими причинами:

1) отсутствием четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) низким уровнем кадрового обеспечения органов местного самоуправления;

3) отстраненностью населения от процесса принятия решений по вопросам местного значения.

Настоящая программа определяет основные направления развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе.

# **2. Цель и задачи программы, сроки ее реализации**

Целью программы является содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышении качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

Основными задачами программы являются:

содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления;

содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления;

поддержка укрепления материально-технической базы органов местного самоуправления;

содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления района;

содействие в развитии и совершенствовании муниципальной службы;

создание системы информационно-аналитического и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Срок действия программы - 2019-2021 годы, в качестве этапов ее реализации выделяются мероприятия, реализуемые соответственно в 2019, 2020 и 2021 годах.

# **3. Механизм реализации программы**

Осуществление развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе Саратовской области в рамках данной программы возможно путем:

совершенствования деятельности органов местного самоуправления;

развития методической поддержки органов местного самоуправления, в том числе организации и проведения конференций, семинаров по актуальным вопросам местного самоуправления;

переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления;

информационной поддержки местного самоуправления, в том числе разъяснения населению конституционных основ местного самоуправления, информирования его о ходе и проблемах реформы местного самоуправления, о роли населения в создании системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Комплексное использование указанных механизмов в рамках программы будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в сфере развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе.

Процесс реализации программы будет осуществляться исполнителями в сроки, указанные в программе. Исполнение программы юридическими лицами, привлекаемыми к ее реализации, будет осуществляться на конкурсной основе с последующим заключением контрактов в соответствии с федеральным и областным законодательством.

**4. Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета. При финансировании мероприятий программы для приобретения материальных ценностей в собственность муниципальных образований, обучения депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих денежные средства могут выделяться из районного бюджета муниципальным образованиям.

Всего по программе на 2019-2021 годы объем финансирования 562,900 тыс. рублей, в том числе:

2019 год – 562,900 тыс. рублей,

2020 год - 0,00 тыс. рублей,

2021 год - 0,00 тыс. рублей.

**5. Система показателей и индикаторов**

**эффективности реализации программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель и задачи программы | Перечень целевых показателей, индикаторов | Фактическое значение на момент разработки программы | Изменение значений по годам реализации | Целевое значение на момент окончания действия программы |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Цель программы - содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий, качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления | Количество вопросов местного значения, решаемых органами местного самоуправлен. вновь созданных муниципальных образований |  |  |  |  |  |
| Задачи:  |  |  |  |  |  |  |
| содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления; | доля вопросов местного значения, по которым приняты правовые акты в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ |  |  |  |  |  |
| содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления; | подготовка рекомендаций по данным вопросам | 2 | 9 |  |  |  |
| описание границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства, изготовление градостроительной документации (количество муниципальных образований) | 2 | 9 |  |  |  |
| укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления; | степень укомплектованности органов местного самоуправления материально-техническими средствами для решения вопросов местного значения, в том числе: |  |  |  |  |  |
| средствами оргтехники | 100% | - | - | - | - |
| автомобильным транспортом | 100% | - | - | - | - |
| разграничение имущества между муниципальным районом, городским и сельскими поселениями |  |  |  |  |  |
| содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления района | степень выполнения плана переподготовки и повышения квалификации кадров руководителей и специалистов органов местного самоуправления района, в том числе количество обученных: | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Депутатов представительных органов муниципальных образований | 40 | 12 | 12 | 12 | 76 |
| глав муниципальных образований по основным направлениям деятельности (ежегодно) | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Специалистов администраций муниципальных образований | 90 | 24 | 50 | 50 | 124 |
| информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района: | снабжение муниципальных образований методической литературой по вопросам, касающимся деятельности органов местного самоуправления (единиц) | - | 12 | 12 | 12 | 36 |
| проведение ежегодного мониторинга деятельности органов местного самоуправления | - | 1 | 1 | 1 | 3 |

# **6. Организация управления и контроля за реализацией программы**

Организацию и обеспечение управления программой осуществляет организационно-контрольный отдел администрации муниципального района.

Основными исполнителями программы являются организационно-контрольный отдел, отдел правовогообеспечения и муниципально-кадровой службы, отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет: организационно-контрольный отдел, отдел правовогообеспечения и муниципально-кадровой службы, отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района.

# **7. Перечень мероприятий муниципальной программы**

**«Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименования мероприятий  | Сроки исполнения (годы) | Исполнители | Объем финансирования из районного бюджета (тыс. рублей в действующих ценах) по годам |
| 2019 | 2020 | 2021 | Всего |
| **I. Мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных образований****для повышения качества и доступности муниципальных услуг** |
| 1. | Ремонт конструкции крыши нежилого здания, расположенного по адресу: Саратовская область, р.п. Озинки, ул.Советская, д.33 | 2019 г. | МКУ «ОДА ОМР» | 99,000 | - | - | 99,000 |
| 2 | на выполнение работ по подготовке акта преддекларационного обследования и расчетаразмера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц,имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС водохранилища Петраковское (пруд центральный), кадастровый номер 64-64-31/001/2006-233, площадью 1,5 кв.км, расположенного в п.Первоцелинный Первоцелинного МО, ГТС водохранилища на р.Солянка, кадастрвоый номер 64-64-31/001/2006-234, площадью 3,24 кв.км, расположенного в 4 км северо-западнее с.Солянка Урожайного МО, ГТС пруда «Комсомольский», кадастровый номер 64-64-31/001/2006-235, площадью 3,0 кв.км, расположенного в 3 км севернее х.Комсомольский Новозаволжского МО | 2019 г. |  | 300,000 | - | - | 300,000 |
| 3 | Изготовление рабочей документации на подключение к централизованной системе холодного водоснабжения нежилого здания – бани, расположенного по адресу: Саратовская область, Озинский район, р.п.Озинки, ул.Пушкинская, д.71 | 2019 г. |  | 19,83268 | - | - | 19,83268 |
| 4 | Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям нежилого здания – бани, расположенного по адресу: Саратовская область, Озинский район, р.п.Озинки, ул.Пушкинская, д.71 | 2019 г. |  | 10,58295 | - | - | 10,58295 |
| 5 | Разработка проектно-сметной документации на газификацию нежилого здания – бани, расположенного по адресу: Саратовская область, Озинский район, р.п.Озинки, ул.Пушкинская, д.71 | 2019 г. |  | 133,48437 | - | - | 133,48437 |
|  | **Итого:** |  |  | **562,90000** | **-** | **-** | **562,90000** |
| **II. Мероприятия по информационной поддержке и информационному обеспечению деятельности****органов местного самоуправления Озинского муниципального района** |
| **1.** | **Развитие районной компьютерной системы информационно-телекоммуникационного взаимодействия с органами государственной власти области и органами местного самоуправления поселений** |
| 1.1. | Развитие центра передачи данных администрации муниципального района, обеспечивающего доступ в Интернет, взаимодействие и информационный обмен с органами государственной власти области и органами местного самоуправления поселений | 2019 – 2021 гг. | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | - | - | - |
| 1.2. | Обеспечение доступа к нормативным правовым и социально-экономическим информационным ресурсам распределенной сети Правительства области и сети Интернет | 2019 – 2021 гг. | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 1.3. | Создание на Интернет-сервер Правительства области WEB-страницы муниципального района | 2019 г. | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 1.4. | Внедрение типовых проектов для создания и развития локальных вычислительных сетей в администрации муниципального района и администрациях муниципальных образований поселений | 2019 – 2021 гг. | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | - | - | - |
| **2.** | **Правовая информатизация муниципальных образований района** |
| 2.1. | Формирование электронной базы данных вновь принятых нормативных правовых актов органов местного самоуправления района | 2019 – 2021 гг. | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2.2 | Внедрение системы критериев и показателей результативности органов местного самоуправления по видам муниципальных образований | 2019 г. | организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2.3. | Публикация правовых актов муниципального района и муниципальных образований | 2019 – 2021 гг. | организационно-контрольный отдел, МУП «Редакция газеты «Заволжская нива» | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Всего:** |  |  | **562,90000** | **-** | **-** | **562,90000** |