****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 7 июня 2024 г. № 151

р.п.Озинки

О внесении изменений в постановление администрации Озинского муниципального района Саратовской области от 04.02.2022 № 41

В целях содействия органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышении качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления Озинского муниципального района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановления администрации Озинского муниципального района Саратовской области от 04.02.2022 № 41 «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе» следующие изменения:

1.1. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу информационного и программного обеспечения разместить данное постановление на сайте администрации, в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального района Перина Д.В.

**Глава Озинского**

**муниципального района А.А. Галяшкина**

НПА подготовили:

Первый заместитель главы администрации Д.В. Перин

Начальник отдела архитектуры, строительства, ЖКХ И.А. Стариков

Начальника отдела правового обеспечения О.В. Коныгина

Приложение к постановлению

от 07.06.2024 года № 151

# Паспорт

**муниципальной Программы**

**«Укрепление материально-технической базы**

**органов местного самоуправления**

**в Озинском муниципальном районе»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основание разработки муниципальной программы (наименование и номер соответствующего правового акта) | Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области, отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района Саратовской области и отдел земельно-хозяйственных отношений Озинского муниципального района Саратовской области | | | |
| Участники муниципальной программы | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | | | |
| Цели муниципальной программы | Основная цель программы - содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышении качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления. | | | |
| Задачи муниципальной программы | Задачи:  - содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления поселений;  - содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления поселений;  - поддержка укрепления материально-технической базы органов местного самоуправления поселений;  - содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления поселений района;  -содействие в развитии и совершенствовании муниципальной службы, создание информационно-  аналитического и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.  - содействие органа местного самоуправления муниципального района в создании условий для оказания медицинской помощи населению.  Важнейшие оценочные показатели:  - количество вопросов местного значения, решаемых органами местного самоуправления вновь созданных муниципальных образований;  - степень укомплектованности органов местного самоуправления материально-техническими средствами для решения вопросов местного значения;  - степень выполнения плана переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления;  -оснащенность органов местного самоуправления методическими пособиями;  -количество муниципальных образований, имеющих установленные в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства границы и градостроительную документацию. | | | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | Реализация мероприятий Программы позволит укрепить материально-техническую базу органов местного самоуправления. | | | |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2024 – 2026 годы  I этап реализации программы - 2024 год;  II этап реализации программы - 2025 год;   1. III этап реализации программы - 2026 год. | | | |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной программы, в том числе по годам | расходы (тыс. руб.) | | | |
| всего | первый год реализации программы  (2024 г) | второй год  реализации программы  (2025 г) | третий год  реализации программы  (2026 г) |
| ИТОГО | 7 417,400 | 7 417,400 | 0 | 0 |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 2 277,000 | 2 277,000 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 5 140,400 | 5 140,400 | 0 | 0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |

# 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его значение в политической системе российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтролен решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. Эффективное местное самоуправление является одним из условий социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни населения, повышения доверия населения к власти.

С 1993 года были изданы касающиеся проведения реформы местного самоуправления указы Президента Российской Федерации, принят ряд федеральных законов и более 1300 других нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления.

В 1996-1999 годах реализовывались мероприятия Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 года N 1251. Основной целью указанной Программы, принятой в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", являлось обеспечение становления и развития самоуправления населения Российской Федерации путем создания основ для формирования власти на муниципальном уровне при условии достижения муниципальными образованиями финансово-экономической самостоятельности.

Прошедший этап реформирования местного самоуправления показал, что без государственной поддержки муниципальные образования не смогут обеспечить проведение реформы местного самоуправления, создание необходимых условий для осуществления возложенных полномочий.

Государственная поддержка развития местного самоуправления является законодательно установленной обязанностью органов государственной власти.

До начала реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) местное самоуправление осуществлялось на уровне района (объединенное муниципальное образование). На поселенческом уровне местное самоуправление отсутствовало.

С принятием Федерального закона основная задача органов власти области - организация местного самоуправления на уровне поселений.

Пунктом 1 статьи 85 Федерального закона был определен срок установления границ муниципальных образований и наделения их соответствующим статусом - до 1 марта 2005 года. Во исполнение данного требования Федерального закона 15 декабря 2004 года Саратовской областной Думой приняты:

Законы Саратовской области о муниципальных образованиях, входящих в состав муниципальных районов области (38 законов);

Закон Саратовской области "О городских округах";

Закон Саратовской области "О муниципальных районах".

Вышеперечисленными законами были утверждены границы всех муниципальных образований области.

Всего на территории района местное самоуправление осуществляется в 11 муниципальных образованиях, в том числе в 1 городском и 10 сельских поселениях.

Законом Саратовской области от 29 марта 2005 года N 27-ЗСО "О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области" установлены численность представительных органов первого созыва (минимальная в соответствии с Федеральным законом), срок их полномочий (3 года).

Во всех 11 вновь образованных муниципальных образованиях Озинского муниципального района сформированы правомочные представительные органы местного самоуправления.

В районе избраны: глава муниципального района, главы 11 поселений. В результате конкурса назначены: 1 глава муниципального района, 1 глава администрации городского поселения.

На двух уровнях в муниципальных образованиях работают 137 депутатов.

Создание системы кадрового обеспечения органов местного самоуправления района является первоочередным в ходе мероприятий по реализации Федерального закона.

Необходимо решить и вопросы привлечения на муниципальную службу специалистов, улучшения системы мотивации для закрепления молодых специалистов на уровне сельских поселений.

Органы местного самоуправления муниципальных районов Саратовской области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Законом Саратовской области от 06.06.2013 г. № 98-ЗСО. В том числе, согласно п.5 ч.2. ст.1 путем организации обеспечения коммунальными услугами медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области, в том числе путем создания и развития инженерной и коммунальной инфраструктуры.

В настоящее время в районе продолжает формироваться нормативная правовая база деятельности органов местного самоуправления, что предусматривает принятие на муниципальном уровне правовых актов (документы, регламентирующие деятельность представительных органов и администраций, документы по решению вопросов местного значения), часть из них уже принята.

В настоящее время все поселения района обеспечены оргтехникой. Однако отсутствует единая информационно-коммуникационная система района, что ограничивает возможности органов местного самоуправления по взаимодействию с органами государственной власти.

Транспортная мобильность руководителей местного самоуправления является одним из условий эффективности органов местного самоуправления.

В настоящее время все 10 сельских поселений и 1 городское поселение обеспечены автомобильным транспортом.

Необходима государственная поддержка муниципальных образований и в сфере градостроительства, учитывая значительный объем полномочий и обязанностей, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, - подготовка и утверждение схем территориального планирования, правил землепользования и застройки всех поселений, генеральных планов всех поселений. Для решения этих задач необходимы средства, кадры и методическое обеспечение.

Самостоятельному обеспечению условий для эффективного самоуправления местными органами препятствует ряд проблем, в первую очередь экономических и финансовых, что существенно затрудняет и замедляет процесс формирования муниципальной власти.

Среди них:

1) недостаточная сбалансированность бюджетов муниципальных образований;

2) утрата большого числа социально значимых объектов собственности в результате приватизации;

3) незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель;

4) недостаток средств, отсутствие материальной базы как для осуществления собственных полномочий, так и для исполнения отдельных государственных полномочий.

Низкий уровень эффективности осуществления местного самоуправления объясняется следующими причинами:

1) отсутствием четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) низким уровнем кадрового обеспечения органов местного самоуправления;

3) отстраненностью населения от процесса принятия решений по вопросам местного значения.

Настоящая программа определяет основные направления развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе.

# 2. Цель и задачи программы, сроки ее реализации

Целью программы является содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышении качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

Основными задачами программы являются:

содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления;

содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления;

поддержка укрепления материально-технической базы органов местного самоуправления;

содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления района;

содействие в развитии и совершенствовании муниципальной службы;

создание системы информационно-аналитического и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Срок действия программы - 2024-2026 годы, в качестве этапов ее реализации выделяются мероприятия, реализуемые соответственно в 2024, 2025 и 2026 годах.

**3. Механизм реализации программы**

Осуществление развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе Саратовской области в рамках данной программы возможно путем:

совершенствования деятельности органов местного самоуправления;

развития методической поддержки органов местного самоуправления, в том числе организации и проведения конференций, семинаров по актуальным вопросам местного самоуправления;

переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления;

информационной поддержки местного самоуправления, в том числе разъяснения населению конституционных основ местного самоуправления, информирования его о ходе и проблемах реформы местного самоуправления, о роли населения в создании системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Комплексное использование указанных механизмов в рамках программы будет способствовать более эффективной реализации государственной политики в сфере развития местного самоуправления в Озинском муниципальном районе.

Процесс реализации программы будет осуществляться исполнителями в сроки, указанные в программе. Исполнение программы юридическими лицами, привлекаемыми к ее реализации, будет осуществляться на конкурсной основе с последующим заключением контрактов в соответствии с федеральным и областным законодательством.

**4. Ресурсное обеспечение программы**

Финансирование программы осуществляется за счет средств районного бюджета. При финансировании мероприятий программы для приобретения материальных ценностей в собственность муниципальных образований, обучения депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих денежные средства могут выделяться из районного бюджета муниципальным образованиям.

Всего по программе на 2024-2026 годы объем финансирования 7 417,400 тысяч рублей, в том числе:

средства бюджета Озинского муниципального района: 7 417,400 тысяч рублей.

в 2024 г. – 7 417,400 тысяч рублей.

в 2025 г. – 0,00 тысяч рублей.

в 2026 г. – 0,00 тысяч рублей

**5. Система показателей и индикаторов**

**эффективности реализации программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель и задачи программы | Перечень целевых показателей, индикаторов | Фактическое значение на момент разработ-ки програм-мы | Изменение значений по годам реализации | | | Целевое значение на момент окончания действия программы |
| 2024 | 2025 | 2026 |
| Цель программы - содействие органам местного самоуправления района в реализации полномочий, качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления | Количество вопросов местного значения, решаемых органами местного самоуправлен. вновь созданных муниципальных образований |  |  |  |  |  |
| Задачи: |  |  |  |  |  |  |
| содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления; | доля вопросов местного значения, по которым приняты правовые акты в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ |  |  |  |  |  |
| содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления; | подготовка рекомендаций по данным вопросам | 3 | 4 | 3 | 3 |  |
| описание границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства, изготовление градостроительной документации (количество муниципальных образований) | 3 | 0 | 0 | 0 |  |
| укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления; | степень укомплектованности органов местного самоуправления материально-техническими  средствами для решения вопросов местного значения, в том числе: |  |  |  |  |  |
| средствами оргтехники | 100% | - | - | - | - |
| автомобильным транспортом | 100% | - | - | - | - |
| разграничение имущества между муниципальным районом, городским и сельскими поселениями |  |  |  |  |  |
| содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления района | степень выполнения плана переподготовки и повышения квалификации кадров руководителей и специалистов органов местного самоуправления района, в том числе количество обученных: | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Депутатов представительных органов муниципальных образований | 40 | 12 | 12 | 12 | 76 |
| глав муниципальных образований по основным направлениям деятельности (ежегодно) | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Специалистов администраций муниципальных образований | 90 | 24 | 50 | 50 | 124 |
| информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района: | снабжение муниципальных образований методической литературой по вопросам, касающимся деятельности органов местного самоуправления (единиц) | - | 12 | 12 | 12 | 36 |
| проведение ежегодного мониторинга деятельности органов местного самоуправления | - | 1 | 1 | 1 | 3 |

# 6. Организация управления и контроля за реализацией программы

Организацию и обеспечение управления программой осуществляет организационно-контрольный отдел администрации муниципального района.

Основными исполнителями программы являются организационно-контрольный отдел, отдел правовогообеспечения и муниципально-кадровой службы, отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет: организационно-контрольный отдел, отдел правовогообеспечения и муниципально-кадровой службы, отдел архитектуры, строительства, ЖКХ администрации Озинского муниципального района.

**7. Анализ рисков и мер управление программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе»**

К рискам реализации Программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе» следует отнести следующее:

-Финансовые риски:

Финансовые риски относятся к наиболее серьезным. Любое сокращение финансирования из местного бюджета повлечет неисполнение мероприятий

Программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном района». К финансовым рискам также относятся неэффективное и нерациональное использование ресурсов программы.

- Законодательные риски:

В целях снижения законодательных рисков планируется своевременное внесение дополнений в действующую нормативную базу, а при необходимости и возможных изменений в финансирование программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе».

-Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных техногенных катастроф и катаклизмов, что может потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

-Внутренним риском реализации программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе» - является неэффективное управление муниципальной программой.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации программы предусматривается:

-проведение мониторинга выполнения программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе», регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки индикаторов, а также мероприятий программы;

-перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей и задач программы «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе».

**7. Перечень мероприятий муниципальной программы**

**«Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | | Наименования мероприятий | Сроки исполнения (годы) | Исполнители | Источник финансирования | Объем финансирования из районного бюджета (тыс. рублей в действующих ценах) по годам | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | Всего |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | **I. Основное мероприятие "Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления в Озинском муниципальном районе"** | | | | | | | | |
| 1.1. | | Приобретение программно-аппаратного комплекса межсетевого экрана для безопасного доступа в Интернет | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 295,40 | 0,00 | 0,00 | 295,40 |
| 1.2. | | Ремонт в нежилом здании р.п. Озинки ул. Советская д.2 | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 55,00 | 0,00 | 0,00 | 55,00 |
| 1.3. | | Выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций зданий жилых домов р.п. Озинки | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 200,00 | 0,00 | 0,00 | 200,00 |
| 1.4. | | Ремонт крыши многоквартирного жилого дома по адресу: Саратовская область, Озинский район, р.п. Озинки, ул. Александрова д.33 | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 2 107,00 | 0,00 | 0,00 | 2 107,00 |
| 1.5. | | Приобретение и установка турникета с ограждением | 2024 | МКУ «ОДА ОМР» | МБ | 175,00 | 0,00 | 0,00 | 175,00 |
|  | | **Итого по разделу 1** |  |  |  | **2 832,40** | **0,00** | **0,00** | **2 832,40** |
|  | **II. Основное мероприятие "Обеспечение дорожно-эксплуатационной техникой"** | | | | | | | | |
| 2.1. | | Приобретение трактора МТЗ 82 | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 2 200,00 | 0,00 | 0,00 | 2 200,00 |
|  | | ОБ | 2 277,00 | 0,00 | 0,00 | 2 277,00 |
|  | | **Итого по разделу II** |  |  |  | **4 477,00** | **0,00** | **0,00** | **4 477,00** |
|  | **III. Основное мероприятие "Межевые и кадастровые работы"** | | | | | | | | |
| 3.1 | | Оценка имущества и межевание земельных участков на проведение кадастровых работ | 2024 | Администрация Озинского муниципального района Саратовской области | МБ | 108,00 | 0,00 | 0,00 | 108,00 |
|  | | **Итого по разделу III** |  |  |  | **108,00** | **0,00** | **0,00** | **108,00** |
|  | | **ИТОГО по программе** |  |  |  | **7 417,40** | **0,00** | **0,00** | **7 417,40** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **IV. Мероприятия по информационной поддержке и информационному обеспечению деятельности**  **органов местного самоуправления Озинского муниципального района** | | | | | | | |
| **1.** | **Развитие районной компьютерной системы информационно-телекоммуникационного взаимодействия с органами государственной власти области и органами местного самоуправления поселений** | | | | | | |
| 1.1. | Развитие центра передачи данных администрации муниципального района, обеспечивающего доступ в Интернет, взаимодействие и информационный обмен с органами государственной власти области и органами местного самоуправления поселений | 2024-2026 годы | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | - | - | - |
| 1.2. | Обеспечение доступа к нормативным правовым и социально-экономическим информационным ресурсам распределенной сети Правительства области и сети Интернет | 2024-2026 годы | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 1.3. | Создание на Интернет-сервер Правительства области WEB-страницы муниципального района | 2024-2026 годы | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 1.4. | Внедрение типовых проектов для создания и развития локальных вычислительных сетей в администрации муниципального района и администрациях муниципальных образований поселений | 2024-2026 годы | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | - | - | - |
| **2.** | **Правовая информатизация муниципальных образований района** | | | | | | |
| 2.1. | Формирование электронной базы данных вновь принятых нормативных правовых актов органов местного самоуправления района | 2024-2026 годы | отдел информационного и программного обеспечения, отдел делопроизводства и технического обеспечения, организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2.2 | Внедрение системы критериев и показателей результативности органов местного самоуправления по видам муниципальных образований | 2024-2026 годы | организационно-контрольный отдел | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2.3. | Публикация правовых актов муниципального района и муниципальных образований | 2024-2026 годы | организационно-контрольный отдел, МАУ «Редакция газеты «Заволжская нива» | **-** | **-** | **-** | **-** |
|  | **Всего:** |  |  |  | **7 417,40** |  | **7 417,40** |