



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ОЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

12.04.2020

ул. Ленина, 14, р.п. Озинки,
Саратовская область, 413620,
тел: (845-76) 4-11-75

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной комиссии Озинского муниципального района на проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год»

Основание для проведения внешней проверки: пункт 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счетной комиссии Озинского муниципального района, утвержденным решением районного Собрания Озинского муниципального района Саратовской области от 27 апреля 2012г. №81(с изменениями и дополнениями от 25 мая 2012г. №90).

Цель внешней проверки:

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности представленной бюджетной отчетностью, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения об исполнении бюджета Озинского муниципального района;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа местного самоуправления;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств и муниципального имущества;
- оценка эффективности финансового контроля в органах местного самоуправления;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

Предмет внешней проверки: проект Решения районного Собрания Озинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год», формы отчетности, характеризующие исполнение местного бюджета за 2020 год.

Объект внешней проверки: администрация Озинского муниципального района, главные администраторы и распорядители средств районного бюджета.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Озинского муниципального района, утвержденным решением районного Собрания Озинского муниципального района Саратовской области от 27 апреля 2012г. №81(с изменениями и дополнениями от 25 мая 2012г. №90), Положением о бюджетном процессе в Озинском муниципальном районе, утвержденным решением районного Собрания Озинского муниципального района от 27 марта 2020года №241, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной комиссии Озинского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия), а также проекта решения районного Собрания Озинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год».

Отчет об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год (далее – годовой отчет), проект решения районного Собрания Озинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год» (далее — проект решения) и иные документы, предоставленные одновременно с годовым отчетом, представлены Администрацией Озинского муниципального района в Контрольно - счетную комиссию своевременно и в полном объеме 24.03.2021 года.

Полнота представленной бюджетной отчетностью соответствует требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н (далее - Инструкция №191н) и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011г. №33н (далее - Инструкция №33н).

Решением районного Собрания Озинского муниципального района от 18.12.2019 г. №224 «О бюджете Озинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете) утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год:

- по доходам в сумме 404300,1 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 404300,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в бюджет муниципального района вносились изменения, в результате чего:

- объем доходов увеличился на 44364,9тыс. рублей (111,0%) и составил 448665,0тыс. рублей;
- объем расходов увеличился на 43655,2тыс. рублей (110,8%) и составил 447955,3тыс. рублей.

Динамика изменений основных характеристик бюджета Озинского муниципального района в 2020 году

Таблица №1(тыс. рублей)

Наименование показателя	Первоначальные бюджетные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Отклонения от первоначальных назначений (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Общий объем доходов	404300,1	448665,0	+44364,9
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	353054,4	387830,3	+34775,9
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	51245,7	60834,7	+9589,0
Общий объем расходов	404300,1	447955,3	+43655,2
Дефицит(-), профицит (+)	0,0	+709,7	-

Изменения, вносимые в бюджет района, в основном были связаны с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

В результате внесённых изменений в Решение о бюджете в 2020 году основных характеристик бюджета района изменился результат его исполнения.

Бюджетный процесс в Озинском муниципальном районе осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Исполнение бюджета Озинского муниципального района в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на финансовое управление Администрации Озинского муниципального района.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета района в 2020 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов районного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета, получателей средств бюджета осуществлялись в соответствии с бюджетным законодательством.

Рост показателей доходов бюджета к первоначально утвержденным составил – 11,0%. Основные показатели бюджета Озинского муниципального района в части доходов бюджета в первоначально утвержденной и уточненной редакциях представлены в таблице:

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование доходов	Решение №224 от 18.12.2019г.	Решение №278 от 29.12.2020г.	Откло- нение (+,-)	Отно-шение уточ. ред. к перво- нач. варианту, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	51245,7	60834,7	+9589,0	118,7
Налог на доходы физических лиц	25212,1	26287,1	+1075,0	104,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	15245,6	14565,6	-680,0	95,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3666,0	4306,0	+640,0	117,5
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов		25,5	+25,5	
Единый сельскохозяйственный налог	1500,0	2222,4	+722,4	148,2
Государственная пошлина	1634,0	1701,0	+67,0	104,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3400,0	3661,0	+261,0	107,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	138,0	50,0	-88,0	36,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	350,0	7301,5	+6951,5	2086,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	100,0	714,6	+614,6	222,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	353054,4	387830,3	+34775,9	109,9
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	97816,7	101616,7	+3800,0	103,9
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	42757,3	47292,5	+4535,2	110,6
Субвенции бюджетам субъектов РФ муниципальных образований	210098,1	212913,2	+2815,1	101,3
Межбюджетные трансферты	2382,3	25188,4	+22806,1	1057,3
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов		820,0	+820,0	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет		-0,5		
ИТОГО:	404300,1	448665,0	+44364,9	111,0

Внешней проверкой отмечено увеличение объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов на 9589,0 тыс. рублей, что соответствует 118,7% от

первоначально утвержденного объема. При этом изменение (увеличение) плана налоговых и неналоговых доходов обусловлено увеличением практически всех видов доходов. Снижение наблюдается по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на 4,5% и платежам при пользовании природными ресурсами на 63,8%.

Увеличение плана по безвозмездным поступлениям в течение финансового года составило 34775,9тыс. рублей, или на 9,9% к первоначально утвержденному объему.

Рост показателей расходов бюджета Озинского муниципального района к первоначально утвержденным составил – 10,8%. Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначальным вариантом бюджета составило +43655,2тыс. рублей, или 110,8%.

Оценка исполнения бюджета Озинского муниципального района за 2020 год

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год основные характеристики бюджета муниципального района составили:

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	Исполнено в 2019 году	Уточненные бюджетные назначения за 2020	Исполнение бюджета за 2020 год			Соотношение исполнения 2020 к 2019 году	
			сумма	отклонения от утвержденного бюджета (гр.4-гр.3)	% исполнения (гр.4/гр.3*100))	сумма (гр.4-гр.2)	% исполнения (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем доходов	467264,0	448665,0	442660,0	-6005,0	98,7	-24604,0	94,7
Общий объем расходов	467605,0	447955,3	437266,0	-10689,3	97,6	-30339,0	93,5
Дефицит (-) профицит (+)	-341,0	+709,7	+5394,0	х	х	х	Х

Исполнение в отчетном периоде составило по доходам с учетом безвозмездных перечислений 442660,0тыс.рублей (98,7% к уточненным бюджетным назначениям отчетного периода), по сравнению с 2019 годом поступление доходов уменьшилось на 24604,0 тыс.рублей, или на 5,3%, из них собственные доходы увеличились на 4727,3тыс.рублей, или на 8,6%, финансовая помощь от других уровней бюджетов уменьшились на 29331,3 тыс.рублей, или на 7,1%.

Фактическое исполнение бюджета по расходам за 2020 год составило 437266,0 тыс. рублей, или 97,6% к уточненному годовому плану. Относительно 2019 года общая сумма расходов 2020 года исполнена с уменьшением на 30339,0 тыс. рублей, или на 6,5%.

Годовой отчет об исполнении бюджета формы 0503117 в части расходов бюджета финансовым органом сформирован путем суммирования одноименных

показателей соответствующих граф отчетов получателей средств бюджета формы 0503127.

Бюджет Озинского муниципального района за 2020 год исполнен с профицитом в размере 5394,0 тыс. рублей.

Внешней проверкой отмечено, что по состоянию на начало финансового года остаток средств на едином счете в отделении Федерального казначейства на 01.01.2020 года согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств форма 0503140 составил 3089,8 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете составил 4684,2 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета муниципального района в 2020 году

Собственные доходы бюджета утверждены в сумме 60834,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 59644,2 тыс. рублей, что составляет 98,0 % от плановых назначений, относительно 2019 года процент исполнения составил 108,6%. В том числе:

Налог на доходы физических лиц 104,2% (относительно 2019 года исполнение составило 108,8 %);

Единый налог на вмененный доход 100,0% (относительно 2019 года исполнение составило 84,9%);

Единый сельскохозяйственный налог 100,0% (относительно 2019 года исполнение составило 141,1%);

Государственная пошлина 100,3% (относительно 2019 года исполнение составило 112,1%);

Арендная плата за землю 100,1% (относительно 2019 года исполнение составило 98,2%);

Аренда имущества 100,0% (относительно 2019 года исполнение составило 78,4%);

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов 81,4% (относительно 2019 года исполнение увеличилось в 7,7 раз).

Таким образом, налоговые доходы исполнены в объеме 49273,9 тыс. рублей, или 100,3% к годовым бюджетным назначениям, что на 1206,4 тыс. рублей, или на 2,5% больше чем в 2019 году.

Преобладающую долю в объеме собственных доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц, что составляет 55,6% поступлений (27400,3 тыс. рублей).

Неналоговые доходы исполнены в объеме 10370,2 тыс. рублей, или 88,4% к годовым бюджетным назначениям, что на 3521,3 тыс. рублей, или на 51,4% больше чем в 2019 году.

Преобладающую долю в объеме поступлений неналоговых доходов занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 5942,2 тыс. рублей или 57,3% в структуре неналоговых доходов.

Поступление безвозмездных перечислений из других бюджетов РФ составило 383016,3 тыс. рублей, или 98,8 % к годовым бюджетным назначениям, что на 29331,3 тыс. рублей, или на 7,1% меньше чем в 2019 году.

Согласно представленной информации, на территории муниципального района в 2020 году осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 3

муниципальных унитарных предприятия: МУП «Редакция газеты «Заволжская Нива», МУП «Теплоснабжение поселка Сланцевый рудник», МУП «Озинское».

Согласно п.10 решения районного Собрания Озинского муниципального района от 17.12.2018г. №169 «О бюджете Озинского муниципального района на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» было принято решение установить на 2019 год норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере 35% чистой прибыли.

В течение 2015-2020 годов вышеперечисленные предприятия прибыль в доход местного бюджета не перечисляли, в связи с ее отсутствием. В соответствии с федеральным законодательством (статьи 50 и 113 Гражданского кодекса РФ) муниципальные предприятия создаются муниципальными органами для получения прибыли и покрытия собственных убытков.

Вышеизложенные факты позволили сделать вывод о неустойчивом финансовом состоянии муниципальных унитарных предприятий, о недостаточно эффективной работе, направленной на улучшение результатов их финансово-хозяйственной деятельности, а также на недостаточный контроль за использованием имущества муниципальными унитарными предприятиями со стороны собственника.

Контрольно-счетная комиссия рекомендует администрации Озинского муниципального района обратить внимание на правильность исчисления прибыли МУПов и своевременность перечисления в бюджет Озинского муниципального района.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района в 2020 году

Освоением бюджетных обязательств за 2020 год обеспечена социальная направленность бюджета района, направленная на повышение благосостояния населения, улучшение условий и качества жизни человека.

Приоритетное направление в расходовании бюджетных ресурсов в 2020 году по прежнему составляют расходы на образование 68,8% от общих расходов бюджета.

Расходы бюджета утверждены в сумме 447955,3 тыс.рублей. Расходная часть бюджета исполнена в сумме 437266,0 тыс.рублей, что составляет 97,6 % от уточненных бюджетных назначений, по сравнению с 2019 годом исполнение по расходам уменьшилось на 30339,0 тыс.рублей, или на 5,7%,.

В том числе на финансирование:

0100 «Общегосударственные расходы» в бюджете на 2020 год предусмотрено 36178,2 тыс.рублей, кассовые расходы составили 35630,8 тыс.рублей (98,5 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 91,9%;

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете на 2020 год предусмотрено 900,0 тыс.рублей, кассовые расходы составили 600,0 тыс.рублей (66,7 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 67,3%,.

0400 «Национальная экономика» в бюджете на 2020 год предусмотрено 27573,2 тыс.рублей, кассовые расходы составили 26336,1 тыс.рублей (95,5 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 90,6%.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в бюджете на 2020 год предусмотрено 1195,5 тыс.рублей, кассовые расходы составили 779,0 тыс.рублей (65,2 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 1,6% (46707,8 тыс.рублей).

0700 «Образование» в бюджете на 2020 год предусмотрено 307900,0 тыс.рублей, кассовые расходы составили 300843,8 тыс.рублей (97,7 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 105,7%.

0800 «Культура, кинематография» в бюджете на 2020 год предусмотрено 61811,7 тыс.рублей, кассовые расходы составили 60773,1 тыс.рублей (98,3 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 112,3%.

1000 «Социальная политика» в бюджете на 2020 год предусмотрено 6544,9 тыс.рублей, кассовые расходы составили 6480,8 тыс.рублей (99,0 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 80,5%.

1100 «Физическая культура и спорт» в бюджете на 2020 год предусмотрено 650,5 тыс.рублей, кассовые расходы составили 621,1 тыс.рублей (95,5 % от уточненных бюджетных назначений), относительно 2019 года исполнение составило 104,1%.

1200 «Средства массовой информации» в бюджете на 2020 год предусмотрено 359,4 тыс.рублей, кассовые расходы составили 359,4 тыс.рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений). Расходы произведены редакции газеты МУП «Заволжская Нива» на официальное опубликование информационных материалов и правовых актов органов местного самоуправления, а так же освещение социально-значимых тем муниципального района.

1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в бюджете на 2020 год предусмотрено 15,4 тыс.рублей, кассовые расходы составили 15,4 тыс.рублей (100,0 % от уточненных бюджетных назначений).

За отчетный период в муниципальном районе проведена работа по реализации муниципальных программ, на которые было направлено 364526,0 тыс.рублей (97,6% от уточненных бюджетных назначений года). Мероприятия были направлены на укрепление материально-технической базы и обеспечение безопасности учреждений социальной сферы; меры социальной поддержки отдельных категорий граждан и т.д.

Выводы

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия отмечает, что при исполнении бюджета Озинского муниципального района нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены, выявленные нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении районного бюджета.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия считает возможным рекомендовать проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год» к утверждению.

**Председатель Контрольно-счетной
комиссии муниципального района**



Н.В.Журавлева

12.04.2020

ул. Ленина, 13, р.п. Озинки,
Саратовская область, 417620,
т/ф (845) 761-11-77

ВЫВОДЫ

Контрольно-счетная комиссия Озинского муниципального района
по проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета
Озинского муниципального района за 2020 год»

Основание для проведения внешней проверки: пункт 4 статьи 264.4
Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счетной
комиссии Озинского муниципального района, утвержденным решением районного
Собрания Озинского муниципального района Саратовской области от 27 апреля
2012г. №81(с изменениями и дополнениями от 25 мая 2012г. №90).

Цели внешней проверки:

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения об исполнении бюджета Озинского муниципального района;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым значениям, установленным решением представительного органа местного самоуправления;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств и муниципального имущества;
- оценка эффективности финансового контроля в органах местного самоуправления;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

Предмет внешней проверки: проект Решения районного Собрания Озинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Озинского муниципального района за 2020 год», формы отчетности, характеризующие исполнение местного бюджета за 2020 год.

Объект внешней проверки: администрация Озинского муниципального района, главные администраторы и распорядители средств районного бюджета.